

Cuadernos de información política No. 3

**20 años de procesos electorales
municipales en Guatemala**

Luis Fernando Mack

Área de estudios sociopolíticos



**Cuadernos de información política
No. 3**

**20 AÑOS DE PROCESOS
ELECTORALES MUNICIPALES
EN GUATEMALA**

Luis Fernando Mack

Área de estudios sociopolíticos



FLACSO
GUATEMALA

Guatemala, 2006

324

.6

M33 Mack, Luis Fernando

2006 20 años de procesos electorales municipales en Guatemala. - - Guatemala :
FLACSO, 2006.

28 p. : il. , graf. ; maps ; 28 cm. (Cuadernos de Información Política ; 3)

1.- Política y gobierno.- - 2.- Partidos políticos.- - 3.- Guatemala.- - 4.- Elecciones locales.-
5. -Gobierno local.- 6. Participación política.- 7. Comportamiento político.- 8. Votación
(Guatemala)-2003.- - 9.- Elecciones municipales (Guatemala)-2003.- - 10.- Sacatepéquez
(Guatemala).- -11. - Quiché (Guatemala) .- - 12.- Huehuetenango (Guatemala).- - I. t.- II. .-
III.- Cuadernos de Información Política ; 3

Clasif. Opcional de Serie

320

C83

3

2006

Esta publicación es posible gracias al apoyo de:



© Publicación a cargo de FLACSO-Guatemala

Director de FLACSO-Guatemala:
Víctor Gálvez Borrell

Diseño de portada:
Hugo de León

Diagramación interiores:
Angela Morales

Contenido

Presentación / 5

1. Resumen / 7
2. Desentrañando el comportamiento municipal de los partidos políticos / 8
3. Tipología de la democracia local en Guatemala / 12
4. Algunos casos paradigmáticos en el ámbito municipal / 16
5. El desencanto con la democracia: votos nulos y en blanco en el ámbito municipal / 19
6. La extrema fragmentación / 22
7. A manera de conclusión / 27

Gráficas:

1. Tendencias carismáticas, partidistas y de volatilidad 1985-2003 / 14

Tablas:

1. Votos presidenciales, votos legislativos y votos municipales / 10
2. Tipología de elecciones municipales: 1985-2003 / 13
3. Continuidad versus alternancia electoral en el ámbito municipal / 14
4. Intensidad del líder carismático / 15
5. Elecciones municipales en Cabricán, Quetzaltenango, 1985-2003 / 16
6. Elecciones municipales en San Juan Bautista, Suchitepéquez, 1985-2003 / 17
7. Elecciones municipales en San Bartolomé Milpas Altas, Sacatepéquez, 1985-2003 / 17
8. Elecciones municipales en la ciudad de Guatemala, 1985-2003 / 18
9. Municipalidad de Jocotenango, Sacatepéquez, 1985-2003 / 18
10. Municipalidad de Antigua Guatemala, Sacatepéquez, 1985-2003 / 18
11. Fórmulas partidarias en Cajolá, Quetzaltenango, 2003 / 19
12. Votos emitidos, nulos y válidos en Cajolá, Quetzaltenango. Elección municipal 2003 / 19
13. Elecciones municipales en Cajolá, Quetzaltenango, 1985-2003 / 20
14. Fórmulas partidarias en Joyabaj, Quiché, 2003 / 20
15. Votos emitidos, nulos y válidos en Joyabaj, Quiché. Elección municipal 2003 / 20
16. Fórmulas partidarias en La Democracia, Huehuetenango, 2003 / 21
17. Votos emitidos, nulos y válidos en La Democracia, Huehuetenango. Elección municipal 2003 / 21
18. Opciones partidarias y votos en Mixco, Guatemala. Elecciones municipales 2003 / 25

19. Opciones partidarias y votos en Siquinalá, Escuintla. Elecciones municipales 2003 / 25
20. Opciones partidarias y votos en San Francisco El Alto, Totonicapán.
Elecciones municipales 2003 / 26
21. Opciones partidarias y votos en Concepción, Sololá. Elecciones municipales 2003 / 26

Mapas:

1. Elecciones presidenciales, 1ª fuerza política / 9
2. Elecciones a alcaldes y corporaciones municipales 2003, 1ª fuerza política / 9
3. Elecciones presidenciales, 2ª fuerza política / 11
4. Elecciones a alcaldes y corporaciones municipales 2003, 2ª fuerza política / 11
5. Tipología municipal 1985-2003 / 13
6. Tipología municipal (1985- 2003) / 15
7. Intensidad del líder carismático / 15
8. Índice de Taagepera a nivel municipal, 1999 / 23
9. Índice de Taagepera, 2003 / 23
10. Regiones indígenas y número absoluto de partidos
en la contienda municipal del 2003 / 24
11. Regiones indígenas (2002) e índice de Taagepera / 24

Presentación

La *democracia* se ha convertido en uno de los temas recurrentes por excelencia en la ciencia política contemporánea. Ello obedece en gran medida, a la extensión y variedad de regímenes de gobierno que se denominan democráticos, y que abarca la gran mayoría de las naciones del globo, algo que, a finales del siglo XX, Samuel Huntington denominó “la tercera ola” de la democratización en el mundo. Para FLACSO-Guatemala, el estudio de la democracia es un tema de gran importancia, tomando en cuenta que su calidad y desempeño, dependen en gran medida de la existencia de mecanismos institucionalizados para la expresión, mediación y concertación de intereses, con lo que se consigue encausar en forma más adecuada la acción social y se evita la frustración, el desbordamiento y hasta la violencia en los procesos de expresión de intereses colectivos, fuente tradicional de crisis de gobernabilidad.

Como parte de su trabajo, el *Área de estudios sociopolíticos* de esta Facultad estudia los dilemas de la representación democrática en un mundo que pareciera cambiar vertiginosamente y que hace que las ciencias sociales respondan con lentitud, de manera tal que la teoría aparece por momentos rebasada por este entorno cambiante y complejo.

Los *Cuadernos de información política* surgen entonces, con una doble intención: convertirse

en un instrumento para el análisis de la representación democrática, ligada indisolublemente al funcionamiento de los partidos políticos y, también, en una forma de alimentar el debate académico y la formación política de futuros investigadores.

Los cinco cuadernos que se presentan en esta serie cubren diversos puntos relacionados con la democracia y su calidad:

1. *El transfuguismo parlamentario*
2. *El marco institucional del sistema político en Guatemala: vacíos y contradicciones*
3. *20 años de procesos electorales municipales en Guatemala*
4. *El desempeño institucional de los partidos políticos en Guatemala*
5. *Participación ciudadana en las estructuras partidarias: los afiliados*

Esperamos que estos aportes sean una contribución del *Área de estudios sociopolíticos* de esta Facultad, para entender los dilemas de la representación política y de la democracia en el país, sobre todo cuando esta última está por arribar a dos décadas de haber iniciado su existencia.

1. Resumen

El análisis de los partidos políticos por parte del Programa de Investigación Sociopolítica de FLACSO se ha enfocado hasta el momento en la Ley Electoral, en la regulación interna de los partidos (los Estatutos), y en el desempeño institucional de los mismos, habiendo hasta el momento suficientes indicios para sugerir que en la práctica, conviven dos estructuras partidarias: la visible, y la oculta, siendo esta última la que en la práctica determina la dinámica interna.

Sin embargo, un aspecto relevante es la gran diversidad de fenómenos que en el ámbito local ocurren, los cuales no han sido estudiados porque la mayoría de los análisis se quedan en las tendencias nacionales, importantes para una primera aproximación, pero insuficientes para desentrañar la lógica política subyacente que ocurre en los 332 municipios del país.

Con esta premisa en mente –la importancia de lo local– en el presente apartado pretendemos acercarnos con mayor detalle a lo que ocurre en el ámbito municipal, partiendo para ello de un repaso por las principales tendencias del voto en la escala nacional, contrastándolas luego con los datos de lo municipal. Posteriormente, presentamos una suerte de “tipología” de los procesos electorales en el ámbito municipal, considerando los procesos de elección de alcaldes y corporaciones municipales desde 1985 hasta la fecha, para finalizar con una breve consideración sobre la inexplorada insatisfacción con las fórmulas partidistas que se traducen en votos nulos y blancos en las elecciones municipales del 2003.

Para ello, partimos de una serie de conceptos y definiciones que aunque discutibles, pueden

ayudar a generar una discusión sobre algunos aspectos relevantes del espacio municipal, además de que pueden servir como un primer marco analítico para entender las dinámicas locales. En ese sentido, esta parte es eminentemente exploratoria y sujeta a la discusión y la formalización más estricta de los criterios utilizados para la construcción de tal tipología de procesos electorales en el ámbito municipal.

De hecho, este informe debe leerse en contraposición con todos los estudios sobre partidos políticos en Guatemala, ya que hasta el momento los estudios se han enfocado en la supuesta discontinuidad y cambio extremo de los partidos políticos que habla de partidos prácticamente inexistentes, algo que por cierto también ha sido señalado por el primer informe del Programa de Investigación Sociopolítica de FLACSO. Para ello, nos enfocamos en analizar las elecciones municipales de los últimos 20 años, las cuales en su conjunto nos muestran que en ese ámbito, los partidos políticos y/o los líderes partidarios sí tienen capacidad de retener votantes y mantenerse con cierta regularidad en el poder.

De todas formas, nuestro esfuerzo debe verse como exploratorio, ya que existe una dificultad inherente, y es que debido a la altísima fragmentación y volatilidad electoral del sistema –que como es de las mayores del continente– la construcción de un marco analítico para entender las dinámicas territoriales del voto es un proceso de prueba y error, buscando en lo aparentemente caótico de los fenómenos algunas pistas para entender lo que se esconde tras las cifras agregadas que ya todos conocemos, porque el análisis más detallado nos revela un panorama sumamente variado y por momentos complejo que convence que tras lo nacional, se esconden muchas otras realidades en el ámbito local e incluso regional.

2. Desentrañando el comportamiento municipal de los partidos políticos

Como todos sabemos, en el proceso electoral de 1999, Alfonso Portillo, postulado por el FRG, conquistó la Presidencia de la República, mientras que para el 2003, Óscar Berger, postulado por la coalición de la Gran Alianza Nacional (GANA), fue el que triunfó en las presidenciales. Sin embargo, para el 2003, un fenómeno emergió con fuerza: lo que la literatura llama las variedades de “voto estratégico” ó el voto cruzado,¹ algo que como se verá, es común en el ámbito local.

El mapa 1 muestra los resultados electorales en las presidenciales del 2003, siendo la GANA la coalición de partidos ganadora, aunque como vemos en el mapa 2, esta situación fue muy distinta en la elección para corporaciones municipales, en donde la GANA sólo obtuvo la victoria en 76 municipios.

En los mapas 1 y 2 hacen, entonces, una contraposición en el ámbito municipal de los

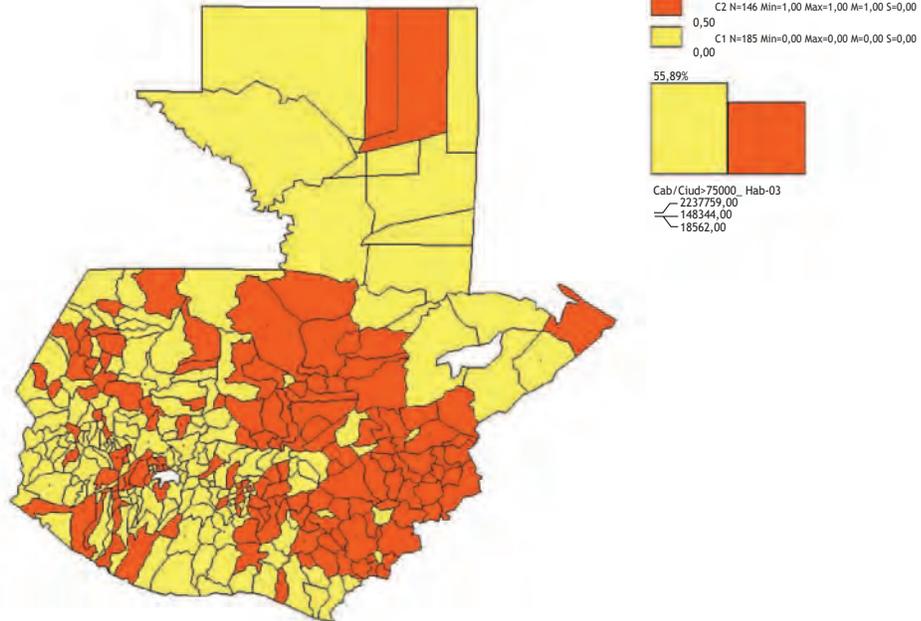
partidos ganadores en las elecciones a alcalde en el año 2003, comparándolas con la tendencia en las presidenciales, y como podemos apreciar, el partido triunfador en las municipales no siempre fue el ganador de la contienda presidencial. Así, podemos observar en los mapas que el partido GANA (en naranja) tuvo más impacto en el ámbito nacional para las presidenciales que para la elección para alcalde, ya que aunque sigue la tendencia de triunfar en gran parte del centro, norte y oriente del país, pierde fuerza en la zona de occidente, planteando el fenómeno que los municipios en donde ganó el alcalde de la UNE, se inclinaron para la presidencial por el GANA, lo que ocurre con mayor frecuencia en municipios de la zona occidental.

En ese mismo mapa 1, se puede observar que *la zona de occidente donde la UNE cuenta con mayor organización local, fue la zona geográfica que le fue más fiel en el voto a nivel presidencial*, ganando además casi en su totalidad en los departamentos de Petén e Izabal, los únicos departamentos de la zona norte y oriente en donde la UNE obtuvo más votos.

1 Es decir, el voto por una opción determinada en la elección, mientras se vota por otra para el nivel municipal o para las legislativas.

MAPA 1
Elecciones presidenciales, 1ª fuerza política

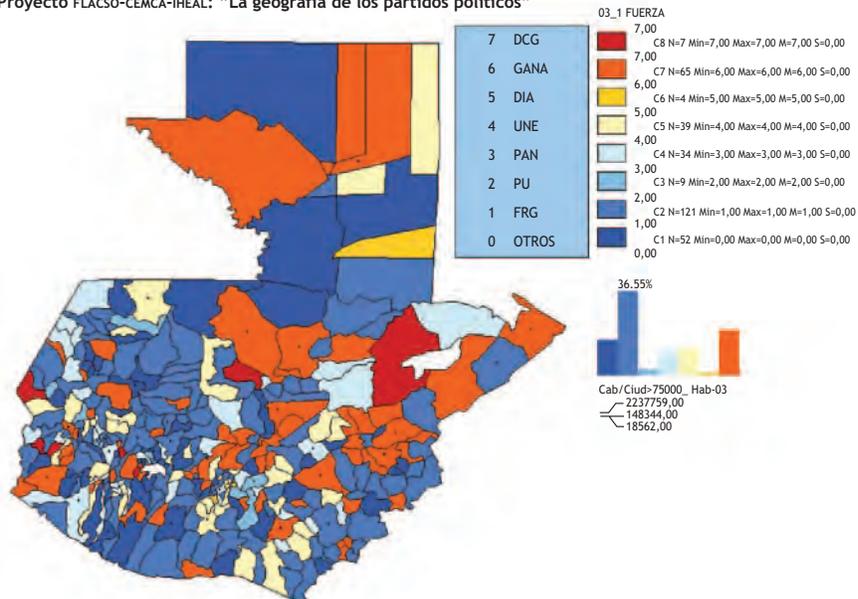
Proyecto FLACSO-CEMCA-IHEAL: "La geografía de los partidos políticos"



Realizado con Philcarto - <http://perso.club-internet.fr/philgeo> [discrétisation '1,2,3']
 Luis Fernando Mack y Willibald Sonneitner
 Programas FLACSO: "Partidos Políticos y Democracia" y CEMCA-IHEAL: "Atlas Electoral de Centroamérica"

MAPA 2
Elecciones a alcaldes y corporaciones municipales 2003, 1ª fuerza política

Proyecto FLACSO-CEMCA-IHEAL: "La geografía de los partidos políticos"



Realizado con Philcarto - <http://perso.club-internet.fr/philgeo> [discrétisation 'Jenks']
 Luis Fernando Mack y Willibald Sonneitner
 Programas FLACSO: "Partidos Políticos y Democracia" y CEMCA-IHEAL: "Atlas Electoral de Centroamérica"

De hecho, como podemos apreciar también en la tabla 1, la GANA obtuvo el 21% de las municipalidades, el 25% de los votos para las legislativas de lista nacional, mientras que obtuvo el 34% de los votos para la presidencial. El FRG, por su parte, tuvo el desempeño contrario: obtuvo el 21% de los votos municipales, el 19% de los votos en la presidencial y el 21% de los votos de las listas nacionales para el congreso. Finalmente, la UNE obtuvo el 26% de votos en la presidencial, el 18% de los votos por el listado nacional de candidatos a diputado, pero apenas consiguió el 12% de los votos a nivel municipal. De hecho, lo interesante de la elección municipal es que el 16% de los votos lo obtuvieron partidos más pequeños o comités cívicos locales, lo cual contrasta con el 5% de los votos del rubro de “otros” en la presidencial.

Lo importante de esta variabilidad en el ámbito local entre la elección presidencial y la elección para la corporación municipal es que en esta última, la fórmula electoral indica que pese a que el alcalde y el primer síndico son electos por mayoría simple, el resto de la corporación es adjudicado por representación proporcional –la fórmula de representación es la D’Hont, que como se sabe favorece a los partidos más grandes–, lo

cual permite que en algunos municipios existan gobiernos divididos, tema poco explorado en la ciencia política guatemalteca.

Es decir, este fenómeno nos plantea que en las corporaciones municipales, el 36.55% de las alcaldías tiene un alcalde del FRG y la mayoría de concejales y síndicos de la GANA, mientras que aproximadamente el 15% de otras alcaldías cuenta con un alcalde de la GANA y la mayoría de síndicos y concejales del FRG. Para el resto de alcaldías, aproximadamente un 45% tiene alcaldes de otros partidos políticos o comités cívicos pero con la mayoría de síndicos y concejales del FRG y de la GANA.

Por lo tanto, se puede afirmar que el FRG en el ámbito local es la mayor fuerza partidaria, lo que nos matiza el efecto de arrastre de la elección presidencial en el 2003, pues los votos electorales presidenciales no determinaron el voto municipal, lo que se puede visualizar como un predominio de los líderes locales sobre las lealtades partidarias.

En otras palabras, la tabla 1 y el análisis de los mapas nos están planteando el fenómeno del voto cruzado con mucha claridad.

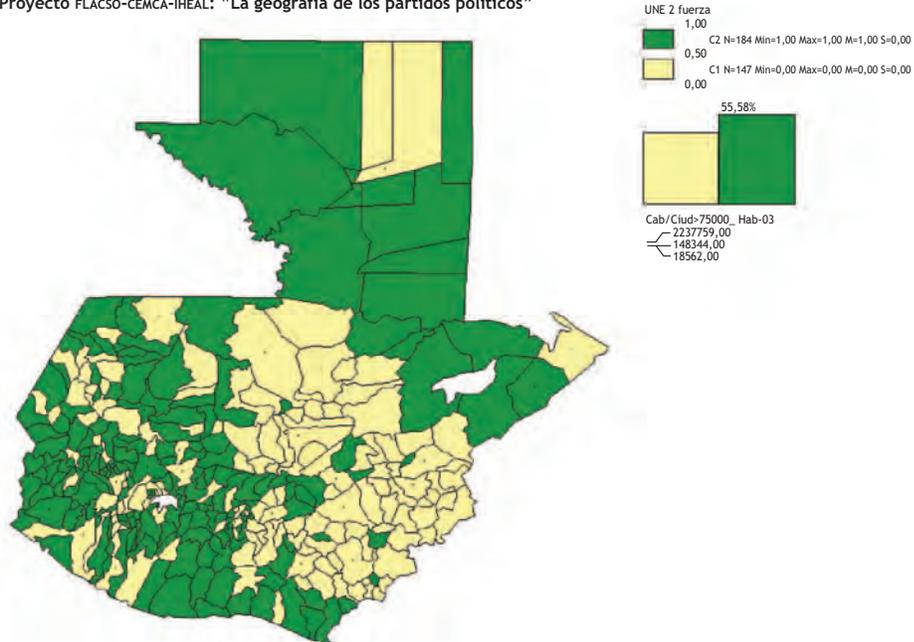
TABLA 1
Votos presidenciales, votos legislativos y votos municipales

Partido/Coalición	1 Vuelta presidencial		Elecciones municipales		Diputados lista nacional	
GANA	921,316	34.3%	570,979	20.09%	620,121	25.4%
UNE	707,635	26.4%	329,361	12.1%	457,308	18.7%
FRG	518,464	19.3%	574,404	21.0%	502,470	20.5%
PAN	224,179	8.4%	356,878	13.1%	278,393	11.4%
DCG	42,205	1.6%	117,481	4.3%	157,893	6.5%
PU	80,987	3.0%	306,191	11.2%	82,324	3.4%
DIA	59,776	2.2%	52,910	1.9%	75,295	3.1%
Otros	129,617	4.8%	422,460	15.5%	271,313	11.1%
Total	2,684,179	100.0%	2,730,375	100.0%	2,445,117	100.0%

Elaboración propia con datos del TSE

MAPA 3
Elecciones presidenciales, 2ª fuerza política

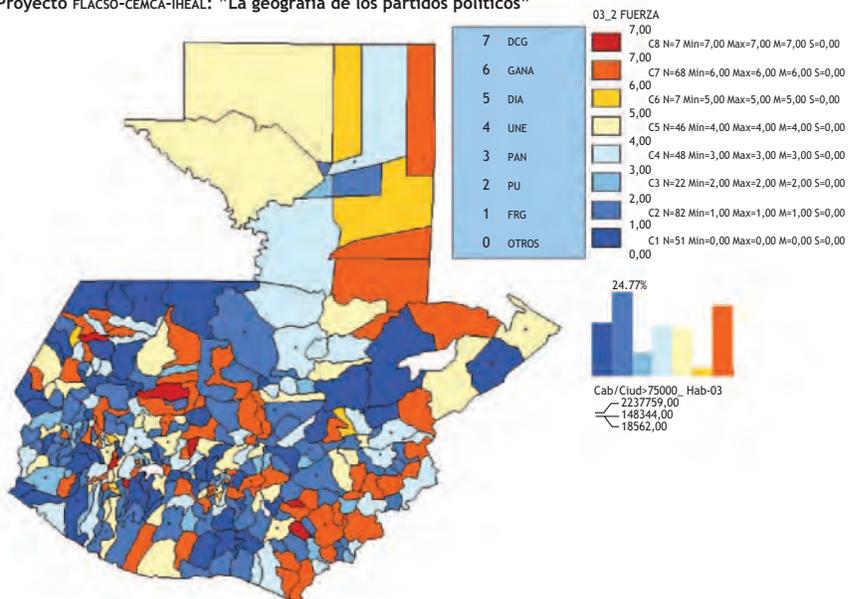
Proyecto FLACSO-CEMCA-IHEAL: "La geografía de los partidos políticos"



Realizado con Philcarto - <http://perso.club-internet.fr/philgeo> [discrétisation '1,2,3']
Luis Fernando Mack y Willibald Sannleitner
Programas FLACSO: "Partidos Políticos y Democracia" y CEMCA-IHEAL: "Atlas Electoral de Centroamérica"

MAPA 4
Elecciones a alcaldes y corporaciones municipales 2003, 2ª fuerza política

Proyecto FLACSO-CEMCA-IHEAL: "La geografía de los partidos políticos"



Realizado con Philcarto - <http://perso.club-internet.fr/philgeo> [discrétisation 'Jenks']
Luis Fernando Mack y Willibald Sannleitner
Programas FLACSO: "Partidos Políticos y Democracia" y CEMCA-IHEAL: "Atlas Electoral de Centroamérica"

3. Tipología de la democracia local en Guatemala²

Es común ver en los informes sobre la democracia que se refieren a Guatemala que usualmente se ubican en la argumentación de datos a escala nacional, de manera que se visualiza a lo local de manera tangencial. Esta forma de iniciar los análisis es quizá el mayor obstáculo para avanzar en la mejor comprensión sobre la lógica institucional de los partidos políticos y la forma en que existen dinámicas locales que frecuentemente son contradictorias o atípicas de lo que ocurre en el nivel agregado.

Precisamente por esa presunción de que existen dinámicas diferenciadas en el ámbito local es que este esfuerzo en el presente apartado intenta señalar algunos elementos que pueden servir de base para entender estos fenómenos locales, principiando con lo que se podría llamar una tipología preliminar del comportamiento electoral en el ámbito municipal en Guatemala, el cual consistiría de dos categorías principales y tres secundarias.

Para construir esta tipología, contabilizamos las veces que en los municipios han ganado los mismos candidatos o las mismas fórmulas partidarias, o el caso intermedio en el cual, gana el mismo candidato, bajo la misma fórmula partidaria, y todo ello se contrastó con el escenario contrario, el de una completa alternancia de la fórmula partidista y/o de los candidatos.

Las primeras tres opciones son las que permiten hablar de una cierta continuidad, mientras que la última plantea la de la alternancia, o en su defecto, la de la volatilidad electoral en el

ámbito municipal. Sintetizando, la tipología sería la siguiente:

- Municipios en donde ha existido algún fenómeno de continuidad.
 - o Líder carismático.
 - o Partidaria.
 - o Carismática y partidaria.
- Municipios en donde ha existido una completa alternancia (volatilidad).

En la definición sobre lo que se considera como continuidad o alternancia electoral, un elemento clave es definir si se considera como un elemento positivo o negativo que existan determinados líderes que regularmente sean reelectos en el ámbito municipal, especialmente si éstos mantienen un determinado grado de lealtad partidaria (la categoría de *carismático-partidista*).

Al respecto, una primera interpretación podría sugerir que este tipo de fenómenos políticos demuestran una fortaleza tanto del partido, como del líder en el nivel local, ya que el hecho de que el líder no se desvincule del partido nos habla de una identidad partidaria fuerte, así como de una combinación de las virtudes del partido y del líder.

Sin embargo, una interpretación contraria podría indicar más dominio del líder carismático que del partido, especialmente si se considera tanto el pasado personalista que ha caracterizado a la sociedad guatemalteca, lo que respaldaría la tesis que muchos candidatos electos en el ámbito municipal no cuentan efectivamente con el respaldo efectivo de la organización partidaria. La siguiente tabla es el resumen de la información anteriormente descrita:

2 La discusión en torno a los criterios utilizados para la construcción de las tipologías ha sido enriquecida por los aportes del Dr. Willibald Sonnleitner, actual director del CEMCA.

TABLA 2
Tipología de elecciones municipales 1985-2003

Tipología	85-88		88-90		90-93		93-95/98		95/98-99		1999-2003	
	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%
Alternancia	191	57	198	60	198	60	197	59	214	65	201	61
Caudillismo	6	2	11	3	11	3	38	12	26	8	50	15
Caudillismo partidista	48	15	89	27	89	27	71	22	58	17	57	17
Partidismo	86	26	33	10	33	10	25	7	33	10	23	7

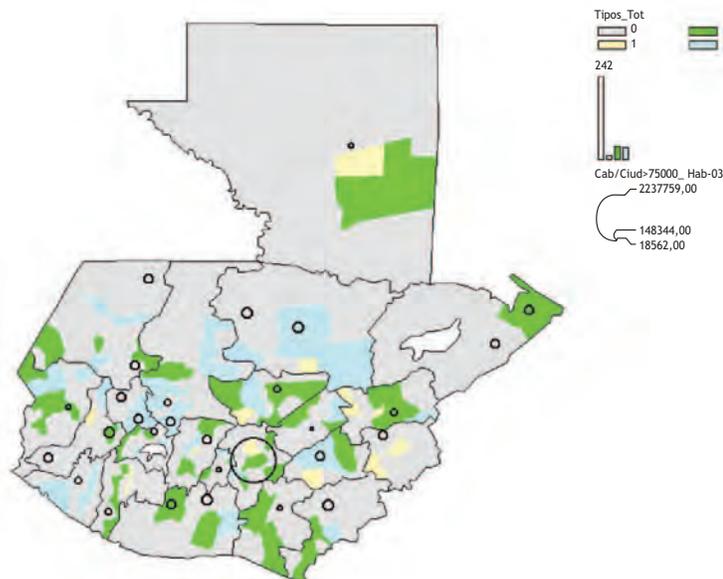
Elaboración propia con datos del TSE, en colaboración con Willibald Sonnleitner (CEMCA)

La anterior tabla nos indica que los partidos políticos y/o los candidatos han prevalecido regularmente en los municipios desde 1985, y aunque el fenómeno no es mayoritario (para el 2003, por ejemplo, tal continuidad se daba en el 39% de los municipios), de todas formas nos habla de un respetable fenómeno de continuidad que contrasta grandemente con los datos del apartado anterior. El siguiente mapa nos muestra la misma información de manera sintética, representando el color gris los lugares de alternancia, los de color verde el fenómeno carismático-partidista, mientras que el color amarillo el dominio partidista.

Sin embargo, un aspecto relevante: cuando se analiza la temporalidad de la serie de datos, visualizamos que la tendencia en el tiempo es que en tal fenómeno de continuidad, paulatinamente parece que las personas van siendo más importantes que las instituciones partidarias, ya que vemos cómo la variable "Carismático-partidista" y "partidismo", que está conformada la primera por los casos en donde gana la misma persona con el mismo partido y en la segunda cuando sólo gana el mismo partido, son fenómenos que parecen ir disminuyendo desde 1985. Por el contrario, la variable "carismática", que presenta los casos

MAPA 5
Tipología municipal 1985-2003

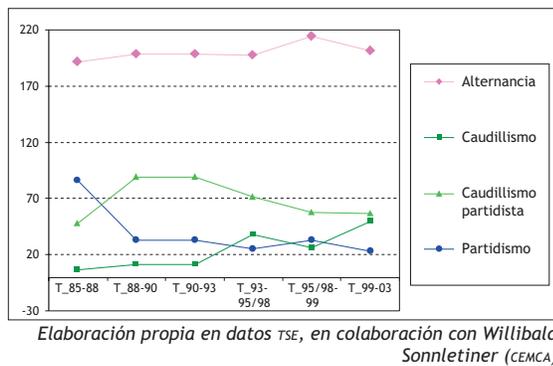
Proyecto FLACSO-CEMCA-IHEAL: "La geografía electoral de Guatemala"



Realizado con Phlcarto - <http://perso.club-internet.fr/phlgeo>
Luis Fernando Mack y Willibald Sonnleitner
Programas FLACSO: "Partidos Políticos y Democracia" y CEMCA-IHEAL: "Atlas Electoral de Centroamérica"

en donde sólo gana el mismo candidato, pero sin el mismo partido, es un acontecimiento en aumento en el mismo período de tiempo. La siguiente gráfica nos habla al respecto:

GRÁFICA 1
Tendencias carismáticas, partidistas y de volatilidad 1985-2003



Analizando la gráfica anterior, podemos comprobar que la línea verde clara, que muestra la coincidencia entre la capacidad de permanencia en el poder tanto de los líderes como del partido que lo postuló originalmente, lleva un comportamiento descendente, al igual que la variable de la continuidad estrictamente partidista (línea azul). Por el contrario, la línea verde oscura nos muestra que el fenómeno de la permanencia de la misma persona en el poder, pero sin la concurrencia de un mismo partido, es un acontecimiento que cada vez se repite más, lo cual podría estar indicando un

lento declive del protagonismo institucional de los partidos políticos y una mayor importancia de las figuras carismáticas.

En el caso de ser cierta esta tendencia, la misma estaría explicando también la poca importancia que parece tener la organización partidaria en el desempeño institucional de los partidos políticos en Guatemala, aunque como ya hemos aclarado en su momento, esta falta de coincidencia también se puede deber a un subregistro de los datos de organización partidaria.

Una contabilidad diferente del fenómeno, sin embargo, nos puede dar pistas para seguir desentrañando el comportamiento electoral en el ámbito municipal. Así, si contabilizamos los municipios en donde siempre ha ocurrido alternancia, comparándolo con los lugares en donde ha ocurrido algún fenómeno de continuidad tanto de partidos como de líderes, encontramos la tabla 3.

El mapa 6 de esta nueva tipología representa en el color amarillo la continuidad carismática y/o carismática partidaria, mientras que en el color anaranjado claro se muestra los municipios que tienen una completa alternancia (es decir, ni repiten partidos, ni repiten líderes). El resto de municipios (anaranjado oscuro) representa el resto de fenómenos, dentro de los cuales se incluye toda la variedad de continuidad que ocurre con partidos, pero sin líderes carismáticos.

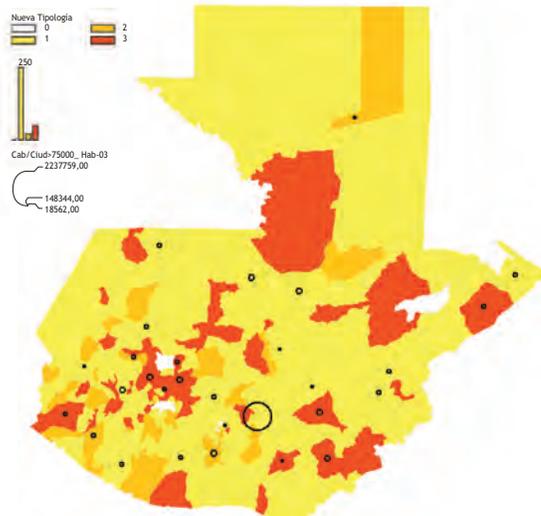
TABLA 3
Continuidad versus alternancia electoral en el ámbito municipal

Tipo	Municipios	Porcentaje
Continuidad (líder carismático y/o partidismo)	251	76
Alternancia	26	8
Otros fenómenos	54	17
Total	331	100

Fuente: Elaboración propia, con datos del TSE

MAPA 6
Tipología municipal (1985- 2003)

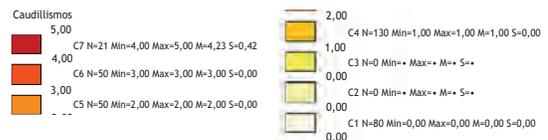
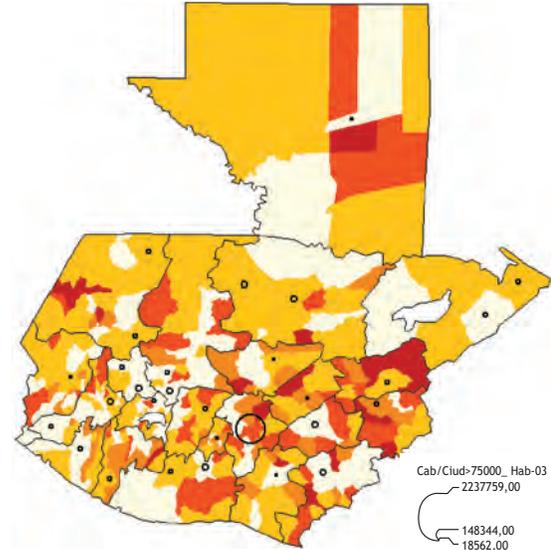
La geografía electoral en Guatemala



Realizado con Philcarto - <http://perso.club-internet.fr/phlgeo>
Luis Fernando Mack y Willibald Sonntagner
Proyectos FLACSO, "Partidos Políticos y Democracia" y CEMCA-IHEAL, "Atlas Electoral de Centroamérica"

MAPA 7
Intensidad del líder carismático

La geografía electoral en Guatemala



Realizado con Philcarto - <http://perso.club-internet.fr/phlgeo> [discrétisation '1,2,3']
Luis Fernando Mack y Willibald Sonntagner
Proyectos FLACSO, "Partidos Políticos y Democracia" y CEMCA-IHEAL, "Atlas Electoral de Centroamérica"

Dentro de esta clasificación de municipios en los que ha existido alguna forma de dominio carismático y/o carismático-partidario, era importante visualizar las veces que esto ha ocurrido. Sorprendentemente, existen municipios en los que tal continuidad ha ocurrido 5 veces, es decir, en 6 elecciones ha ganado un mismo candidato. El mapa 7 explora entonces, el número de elecciones en donde ha existido continuidad

Como podemos visualizar, los municipios en rojo son aquellos en donde ha prevalecido una notable continuidad, manifestada en permanencia de candidatos durante 6 períodos

electorales (es decir, una continuidad de 5 elecciones), mientras que el color amarillo claro muestra los municipios en donde no ha ocurrido tal continuidad ligada a personas. El resto de colores muestran las intensidades variables del fenómeno: los municipios en anaranjado claro, aquellos en donde ha ocurrido una o dos veces el fenómeno carismático, y el anaranjado oscuro, donde ha ocurrido entre 3 y 4 ocasiones. La tabla 4 arroja información al respecto.

TABLA 4
Intensidad del líder carismático (1985-2003)

Reelección de líderes carismáticos (Número de Elecciones, no necesariamente en períodos consecutivos)	Municipios	Porcentaje
No Reelección	80	24
Una	129	39
Dos	51	15
Tres	50	15
Cuatro	16	5
Cinco	5	2
Total	331	100

Fuente: Elaboración propia con datos del TSE

De hecho, el análisis más detallado de las elecciones en el ámbito municipal nos arroja algunas pistas que deben ser objeto de un análisis más detallado, ya que dependiendo del método que se emplee para la contabilidad, se pueden esconder o mostrar tanto la continuidad como la alternancia.

4. Algunos casos paradigmáticos en el ámbito municipal

Como hemos apuntado, el análisis más detallado de las elecciones en el ámbito municipal nos arroja pistas interesantes para comprender que los fenómenos de continuidad se esconden de muchas maneras en los datos electorales que disponemos, los cuales indudablemente deben ser objeto de un análisis más minucioso. La tabla 5 sirve de ejemplo al respecto.

En la tabla 5, podemos notar fácilmente que pese a que no ha existido continuidad de las fórmulas partidistas, en la práctica parece haber alguna continuidad: prevalece un mismo apellido, *Ramírez*, inclusive, en combinación dos veces con el mismo segundo apellido, *Rojas*, mientras que existe un personaje, *Cándido Jesús Reyes Ramírez*, el cual llega dos veces a la alcaldía, pero en períodos electorales no consecutivos.

Lo significativo del caso presentado es que la repetición en 7 elecciones de un mismo apellido **puede ser producto de la simple casualidad**, aunque **también podría estar indicando el dominio de una misma familia**, la cual prevalecería más allá de las diversas fórmulas partidistas. En ambos casos, una contabilidad que únicamente tuviera en cuenta la elección consecutiva de las fórmulas partidistas o caudillistas, o la combinación de ambas, no tomaría en cuenta tales fenómenos de continuidad.

Otro caso igualmente paradigmático que podemos presentar es el de San Juan Bautista, Suchitepéquez (tabla 6), el cual también nos presenta un caso *de posible* continuidad, pero que no puede ser adecuadamente visualizado de forma mecánica.

Lo interesante de este caso es que existe un personaje que vuelve 4 veces a la municipalidad, pero con un lapso de 6 años en los que existe otro personaje que gana dos veces seguidas; es de suponer entonces, una lucha entre dos líderes. Sin embargo, en el ámbito partidario, se ve claramente que la DCG es el partido dominante, con 4 victorias electorales de 7, pero de las cuales 3 van ligadas al mismo líder. Lo interesante es que es este mismo personaje (Amado Enrique De León Palmieri) el que es electo en el último período electoral,

TABLA 5
Elecciones municipales en Cabricán, Quetzaltenango, 1985-2003

Período	Alcalde municipal electo	Partido político
1985-1988	Balbino Fidel Ramírez Ramos	CAN
1988-1990	Antonio Méndez Ramírez	DCG
1991-1993	Arbelio Roderico Ramírez	FRG
1993-1995	Rómulo Francisco Ramírez Rojas	MAS
1996-1999	Cándido Jesús Reyes Ramírez	PAN
2000-2003	Bernardino Ramírez Rojas	CABE
2004-2007	Cándido Jesús Reyes Ramírez	PP-MR-PSN

Fuente: Elaboración propia con datos del TSE

TABLA 6
Elecciones municipales en San Juan Bautista, Suchitepéquez, 1985-2003

Período	Alcalde municipal electo	Partido político
1985-1988	Hipólito Calixto Nazareno Marroquín	DCG
1988-1990	Amado Enrique De León Palmieri	DCG
1991-1993	Amado Enrique De León Palmieri	DCG
1993-1995	José Cesareo Guadalupe Orellana Turcios	MAS
1996-1999	José Cesareo Guadalupe Orellana Turcios	FRG
2000-2003	Amado Enrique De León Palmieri	DCG
2004-2007	Amado Enrique De León Palmieri	FRG

pero esta vez bajo la bandera de un nuevo partido: el FRG.

Lo cierto es que formalmente hablando, el dominio partidista esconde un fenómeno de continuidad que abarca 6 de los 7 períodos electorales del municipio, lo cual pasa completamente desapercibido cuando se considera únicamente la continuidad partidista (tabla 6).

Este último ejemplo nos muestra nuevamente fenómenos de continuidad, pero que ocurren en períodos electorales no concurrentes. Así, se ve claramente que dos personajes ganan dos veces elecciones, pero separados cada uno por una elección.

Otro elemento interesante es que se aprecia una vez más en la tabla 7, el fenómeno de la repitencia de dos conjuntos de apellidos de forma muy clara: Velásquez, por un lado, y Axpuc, por el otro, **lo cual puede ser producto de una casualidad**, pero también de lo que

habíamos comentado anteriormente, el dominio de una misma familia. De hecho, ambos apellidos tienen aparentemente un vínculo, expresado en el primer y último alcalde electo: Julián Axpuc Velásquez, y Rubén Ernesto Axpuc Velásquez, lo cual puede indicar que son los patriarcas del resto de los candidatos que han ganado la elección.

Otro ejemplo de continuidad lo ilustra el conocido caso de la ciudad capital, la cual se ilustra en la tabla 8.

Como podemos apreciar en la tabla 8, la municipalidad de Guatemala, que gobierna uno de los distritos electorales más importantes del país, ha estado en manos del PAN durante los 20 años de transición en Guatemala, pese a que aparentemente en el último período electoral, el ganador fue el Partido Unionista. Sin embargo, si consideramos a la figura que llegó en ese año a la alcaldía (Álvaro Arzú), y si consideramos que el PU es una fracción que se origina del PAN, podemos claramente asegurar la notable

TABLA 7
Elecciones municipales en San Bartolomé Milpas Altas, Sacatepéquez: 1985-2003

Período	Alcalde municipal electo	Partido político
1985-1988	Julián <i>Axpuc</i> Velásquez	DCG
1988-1990	Salvador Velásquez Martínez	DCG
1991-1993	Flavio Velásquez Velásquez	UCN
1993-1995	Salvador Velásquez Martínez	DCG
1996-1999	Rubén Ernesto <i>Axpuc</i> Velásquez	PAN
2000-2003	Alfredo <i>Axpuc</i> Cajbón	FRG
2004-2007	Rubén Ernesto <i>Axpuc</i> Velásquez	UNE

TABLA 8
Elecciones municipales en la ciudad de Guatemala, 1985-2003

Período	Alcalde municipal electo	Partido político
1986-1990	Álvaro Enrique Arzú Irigoyen	PAN
1991-1995	Óscar J. Rafael Berger Perdomo	PAN
1996-1999	Óscar J. Rafael Berger Perdomo	PAN
2000-2003	Fritz García Gallont Bischof	PAN
2004-2007	Álvaro Enrique Arzú Irigoyen	PU

continuidad de este caso, pero que es difícilmente contabilizada adecuadamente por dos razones: porque hay formalmente dos partidos, y porque uno de los candidatos, Álvaro Enrique Arzú Irigoyen repitió el triunfo en dos períodos no consecutivos. Adicionalmente, tal contabilidad no toma en cuenta el hecho de que tanto Álvaro Arzú, como Óscar Berger, ambos candidatos al frente de la municipalidad por períodos de 10 años, también fueron electos en 1995 y 2003, respectivamente, como presidentes de la República, lo que finalmente nos permite apreciar con mayor claridad la importancia de esta continuidad.

Un ejemplo similar ocurre en La Antigua, en donde el candidato que gana las elecciones

durante el 2003 (César Augusto Siliézar), proviene de un municipio aledaño como es Jocotengango, en el cual había ganado ¡en dos ocasiones consecutivas! (tablas 9 y 10).

En este caso, el hecho de que el candidato se haya postulado en 3 ocasiones, en 2 municipios diferentes (lo que implica 15 años al frente de dos municipalidades), es un hecho que difícilmente puede visualizarse con cualquier tipo de contabilidad.

En síntesis, como parece demostrar el análisis detallado del comportamiento municipal electoral desde 1985 a la fecha, puede existir una estabilidad mucho mayor de la que reconocen los análisis electorales en el ámbito

TABLA 9
Municipalidad de Jocotenango, Sacatepéquez, 1985-2003

Período	Alcalde municipal electo	Partido político
1985-1988	Humberto Donato Alvarado Molina	FUJ
1988-1990	Ricardo Guillermo Tabin Álvarez	FUJ
1991-1993	Humberto Donato Alvarado Molina	UCN
1993-1995	René Roderico Mendizábal Euseda	MAS
1996-1999	César Antonio Siliézar Portillo	PAN
2000-2003	César Antonio Siliézar Portillo	PAN
2004-2007	Francisco Javier Fuentes Carballo	FRG

TABLA 10
Municipalidad de Antigua Guatemala, Sacatepéquez, 1985-2003

Período	Alcalde municipal electo	Partido político
1986-1990	Egmilio Israel Cifuentes Medina	DCG
1991-1995	Héctor Miguel Vides Casanova	UCN
1996-1999	Víctor Hugo del Pozo Coronado	Cambio 2000
2000-2003	Víctor Hugo del Pozo Coronado	CDA
2004-2007	César Antonio Siliézar Portillo	PAN

nacional, haciéndonos pensar seriamente que tras la aparente debilidad institucional de los partidos políticos y su prácticamente inexistencia, persiste una cierta estabilidad de las prácticas y estrategias políticas que no han sido adecuadamente considerados, simplemente porque no han existido los elementos conceptuales ni las estrategias metodológicas que permitan visualizar la dinámica oculta tras la fachada formal de los partidos políticos.

5. El desencanto con la democracia: votos nulos y en blanco en el ámbito municipal

Otro ejemplo palpable sobre lo inexplorado de los fenómenos locales tras los datos agregados de nivel nacional es el tema de los votos nulos y blancos en el ámbito municipal: a escala nacional, los votos nulos apenas suman 76,067 (2.6%), mientras que los votos en blanco 163,383 (5.5%), lo que hacen apenas el 8% del total de

votos emitidos. Sin embargo, en el plano municipal, la situación cambia dramáticamente. El caso de Cajolá, en el departamento de Quetzaltenango, es el más representativo de esta realidad. En la elección municipal del 2003, se postularon 8 fórmulas partidistas, obteniéndose los siguientes resultados (tabla 11).

Como demuestra la tabla 10, el vencedor en las elecciones de Cajolá fue el PAN, pero con apenas el 19% de los votos emitidos. El verdadero vencedor de los comicios fue el voto nulo (tabla 12).

Lo que llama aún más la atención es que el porcentaje de abstencionismo en este municipio es de apenas el 1% en las elecciones municipales, mientras que no hay abstencionismo registrado en el ámbito presidencial. La clave de esta inconformidad puede deberse a que se esconden dos fenómenos de continuidad partidaria y caudillista tras la aparente volatilidad electoral, tal como se puede apreciar en tabla 13.

TABLA 11
Fórmulas partidarias en Cajolá, Quetzaltenango, 2003

Partido político	Votos válidos	Votos válidos (%)	% Votos emitidos
PP-MR-PSN	238	9	5
FRG	731	30	14
UD	89	4	2
URNG	240	9	5
ANN	106	4	2
UNE	106	4	2
DCG	111	4	2
PAN	910	36	19
Total	2531	100	51

Fuente: TSE

TABLA 12
Votos emitidos, nulos y válidos en Cajolá, Quetzaltenango. Elección municipal 2003

Abstencionismo	Empadronados	Votos emitidos	Votos nulos	Votos válidos
29 (1%)	4786	4757 (100%)	2226 (49%)	2531 (51%)

Fuente: TSE

Es decir, la combinación de una alta participación electoral, más el inusual elevado porcentaje de votos nulos puede tener relación con la explicación de la historia particular del municipio y el deterioro del partido que inicialmente aparecía como el más fuerte, la DCG. La suposición sería entonces que el desgaste partidario, conjuntamente con un aparente surgimiento de figuras carismáticas –veamos que aparece en las últimas elecciones la repetición del apellido *Velásquez*–, podría explicar esta paradoja, aunque de nuevo, todo esto puede ser producto de una pura coincidencia.

Otro caso similar lo podemos encontrar en Joyabaj, Quiché, en donde se presentaron 10 fórmulas partidistas, tal como aparece en la tabla 14.

Como se puede apreciar en la tabla 14, el partido ganador fue el FRG, aunque con un porcentaje relativamente alto de votos nulos y en blanco que representan el 18% de los votos emitidos, tal como se puede apreciar en la tabla 15.

Si consideramos tanto el porcentaje de abstencionismo, como el número de votos nulos y blancos que hubo en las elecciones del 2003,

TABLA 13
Elecciones municipales en Cajolá, Quetzaltenango, 1985-2003

Período	Alcalde municipal electo	Partido político
1985-1988	Juan Francisco De León Barrios	DCG
1988-1990	Cruz Huinil Romero	COMAC
1991-1993	Juan López	DCG
1993-1995	Hilario Aguilón <i>Velásquez</i>	DCG
1996-1999	Feliciano Castro López	UD
2000-2003	Hilario Aguilón <i>Velásquez</i>	ARDE
2004-2007	Miguel Filomeno <i>Velásquez</i> Andrés	PAN

Fuente: TSE

TABLA 14
Fórmulas partidarias en Joyabaj, Quiché, 2003

Partido Político	Votos válidos	Votos válidos (%)	Votos emitidos (%)
PP-MR-PSN	2,034	21	17
FRG	4,195	43	35
UD	313	3	3
DIA	204	2	2
URNG	1,600	16	13
PU	252	3	2
DSP	380	4	3
UNE	506	5	4
DCG	129	1	1
PAN	195	2	2
Total	9,808	100	82

Fuente: TSE

TABLA 15
Votos emitidos, nulos y válidos en Joyabaj, Quiché. Elección municipal 2003

Abstencionismo	Empadronados	Votos emitidos	Votos nulos y en blanco	Votos válidos
10,175 (45%)	22,698	12,523 (100%)	2,315 (18%)	9,808 (82%)

Fuente: TSE

el cuadro que aparece es diferente al mostrado en la segunda columna de la tabla 14, es decir, el partido ganador aparece con el 43% del apoyo electoral. Pero si consideramos los votos nulos y blancos, el apoyo electoral baja al 35%, y si se le agrega el porcentaje de abstención, tal apoyo efectivo llega apenas al 18%.

Otro caso es La Democracia, Huehuetenango, que se presenta en la tabla 16.

De nuevo, aparece un fenómeno de abstencionismo mayor al promedio nacional, ya que el 17% de la población que fue a votar, no eligió a ninguno de los 8 contendientes (tabla 17).

Casos similares pueden encontrarse en 84 municipios, considerando los anteriores casos ya mencionados, más los siguientes municipios: Chinautla, San Agustín Acasaguastlán, San Martín Jilotepeque, Pochuta, Santa Lucía Cotzumalguapa, Siquinalá, Masagua, Tiquisate, La Gomera, Guanagazapa, Nueva Concepción,

Barberena, Pueblo Nuevo Viñas, Sololá, Nahualá, Santa Clara La Laguna, San Marcos La Laguna, San Lucas Tolimán, Santiago Atitlán, Totonicapán, Momostenango, Olinstepeque, San Carlos Sija, Concepción Chiquirichapa, San Martín Sacatepéquez, Tacaná, El Tumbador, El Quetzal, Pajapita, San José Ojetenam, San Cristóbal Cucho, Sipacapa, Río Blanco, Chiantla, Malacatancito, Cuilco, San Pedro Necta, Soloma, Ixtahuacán, La Libertad, Santa Eulalia, Concepción, San Juan Ixcoy, Santa Cruz del Quiché, Chiché, Chinique, Patzité, San Pedro Jocopilas, San Andrés Sajcabajá, Sacapulas, Uspantán, Chicamán, Ixcán, Salamá, San Miguel Chicaj, Rabinal, Cobán, San Cristóbal Verapaz, Tukurú, Panzós, Senahú, San Pedro Carchá, Chisec, San Andrés, La Libertad, Dolores, San Luis, Sayaxché, Poptún, Melchor de Mencos, Livingston, El Estor, Morales, Gualán, La Unión, Jocotán, Jalapa, San Pedro Pinula, Jutiapa y Quezada. En todos estos municipios, el porcentaje de votos nulos y blancos es mayor al promedio nacional, y este fenómeno no ha

TABLA 16
Fórmulas partidarias en La Democracia, Huehuetenango, 2003

Partido político	Votos válidos	Votos validos (%)	% Votos emitidos
PP-MR-PSN	266	4	3
UN	36	1	0
FRG	741	11	9
UD	1455	21	17
DIA	850	12	10
PU	593	8	7
UNE	729	10	9
PAN	2375	33	28
Total	7045	100	83

Fuente: TSE

TABLA 17
Votos emitidos, nulos y válidos en La Democracia, Huehuetenango. Elección municipal 2003

Abstencionismo	Empadronados	Votos emitidos	Votos nulos y blancos	Votos válidos
8957 (52%)	17396	8439 (100%)	1391 (17%)	7045 (83%)

Fuente: TSE

sido adecuadamente considerado por los analistas políticos en Guatemala.

6. La extrema fragmentación

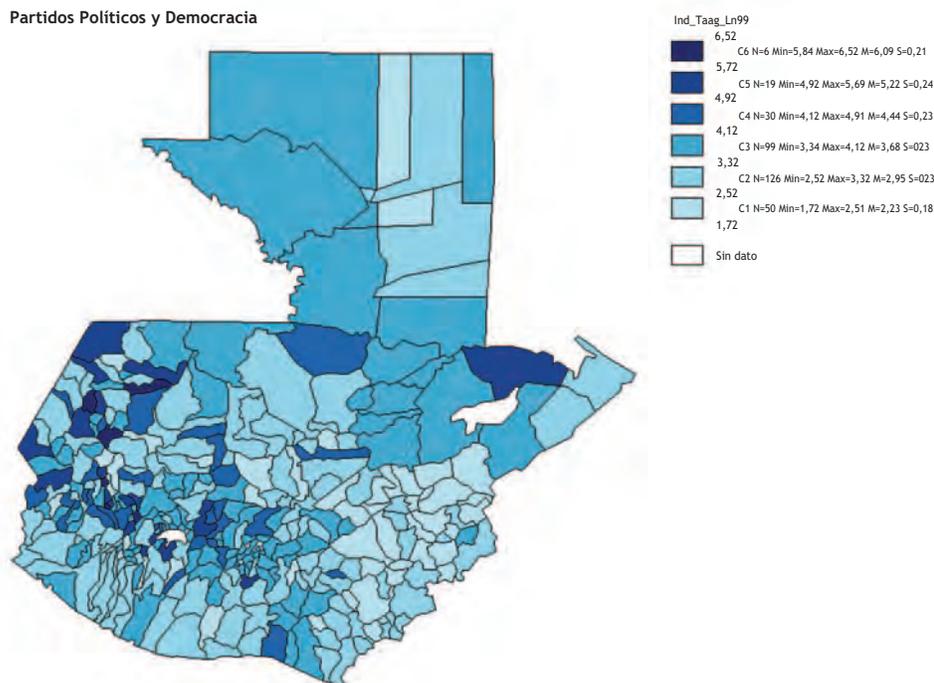
Como se ha argumentando a lo largo del presente análisis, el comportamiento de los partidos políticos a nivel nacional es muy diferente al que ocurre a nivel municipal, ya que pareciera haber una variedad de fenómenos que hacen sumamente complejo el análisis de las tendencias de voto y el desempeño electoral de los partidos políticos y el proceso de descubrir si se han arraigado identidades partidarias geográficamente afincadas dentro de los electores guatemaltecos.

De hecho, solamente en el dato del índice de fragmentación partidaria que se maneja a nivel agregado, que para el 1999 se reportaba alrededor del 2.96 (Urrutia, 2002, pp. 102), el

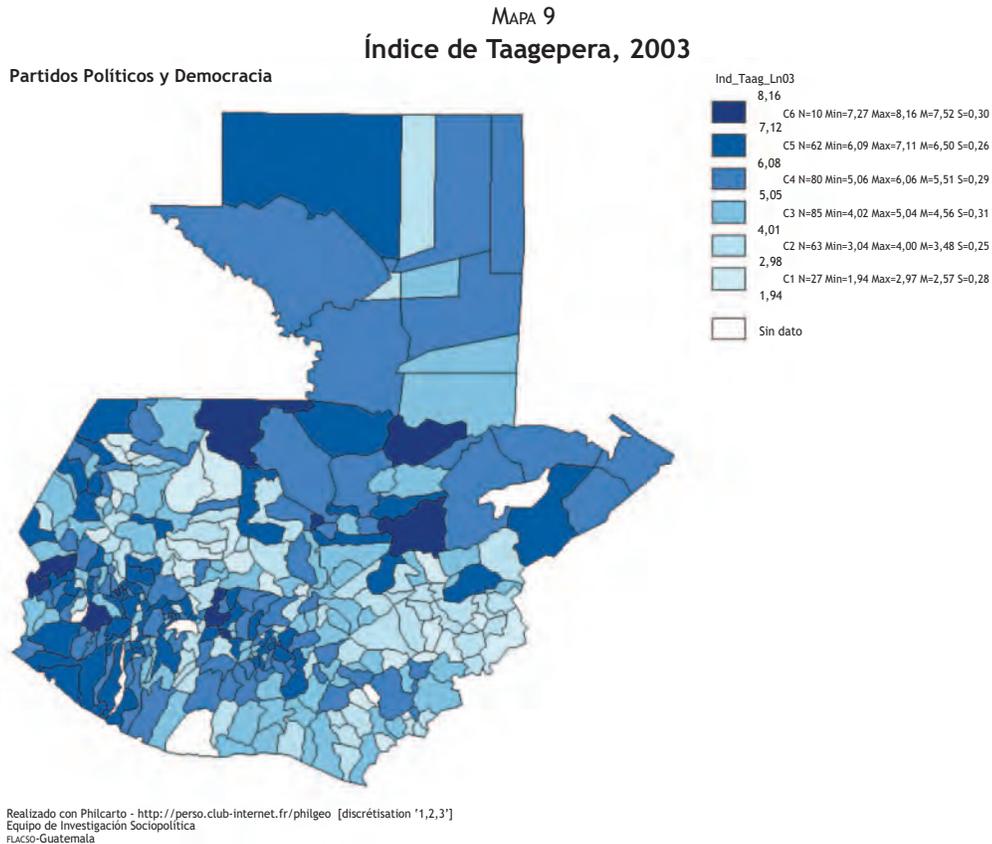
cual dio pie para que se especulara que Guatemala se acercaba al bipartidismo, es una suerte de ilusión que esconde en la práctica una extrema fragmentación en el nivel local, tal como por ejemplo se muestra en el mapa 8, mientras que el siguiente mapa nos demuestra que el panorama fue aún más fragmentado para el 2003. En el mapa 9, por ejemplo, fácilmente se visualizan municipios con un índice de fragmentación muy diverso que oscila entre 2 y 6.52 a lo largo del país, haciendo que lo considerado en el nivel nacional sea muy diferente a lo que ocurre en el ámbito local, y un fenómeno similar ocurre para el 2003, en el que tal índice oscila entre 2 y 8.16, tal como se visualiza en la intensidad de los tonos azules mostrados por los siguientes mapas:

Lo interesante en este punto es que el índice para el 2003 tiende a aumentar con respecto a 1999, ya que el mismo varía desde 2 hasta 8.16,

MAPA 8
Índice de Taagepera a nivel municipal, 1999



Realizado con Philcarto - <http://perso.club-internet.fr/philgeo> [discrétisation '=AM']
Equipo de Investigación Sociopolítica
FLACSO-Guatemala



lo cual contradice la supuesta tendencia hacia un bipartidismo, o hacia un multipartidismo moderado, tal como se especulaba después de las elecciones del 2003. Además, en el mapa 9 se visualiza una tendencia de la región de oriente a un bajo nivel efectivo de partidos, mientras que una parte del altiplano y la costa sur tiene tendencia a la fragmentación de las fórmulas partidarias. En el número absoluto de partidos políticos que se postularon en el 2003 se visualiza mucho mejor la tendencia, tal como se aprecia en el mapa 10.

Como se puede apreciar, la intensidad del color rojo –que denota un mayor número de partidos postulando candidatos–, se encuentran mayoritariamente en el altiplano –los departamentos cercanos a la transversal del norte y parte de Huehuetenango–, así como la mayor parte de la Costa Sur. Sin embargo, llama la atención que existe un núcleo en la región oriental

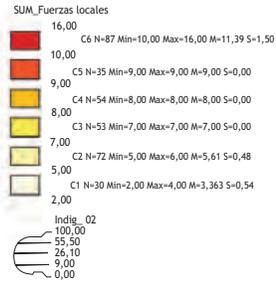
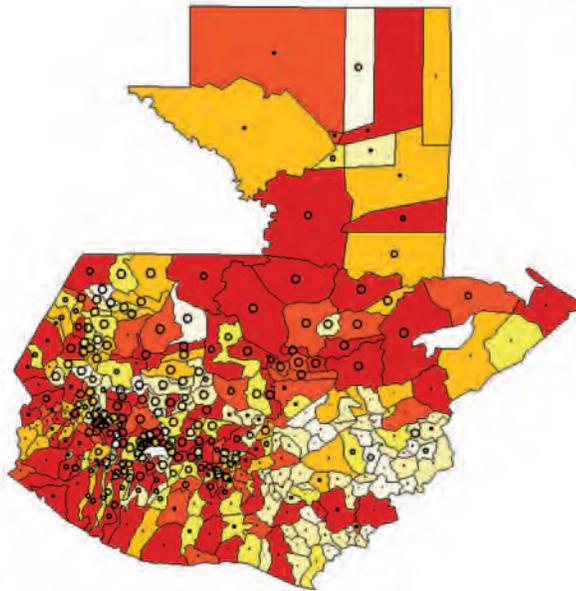
–Zacapa, Jutiapa, Jalapa y Chiquimula– en la que el número de partidos es menor a 5.

De la misma forma, cuando se correlaciona el índice de Taagepera (número efectivo de partidos políticos) con las regiones indígenas, existe una correlación positiva en 121 municipalidades (0.15 de correlación), tal como se aprecia en el mapa 11.

Lo cierto, entonces, es que los procesos de fragmentación y de multipartidismo extremo requerirían de mayor estudio, ya que esconden fenómenos políticos insuficientemente analizados. De hecho, los siguientes casos ejemplifican esta tendencia a la extrema fragmentación y consecuente debilidad política de muchos gobiernos locales, ya que debido a lo reñido de la contienda electoral y a que existe la combinación de mayoría simple para el ejecutivo local (el alcalde), mientras que de

MAPA 10
Regiones indígenas y número absoluto de partidos
en la contienda municipal del 2003

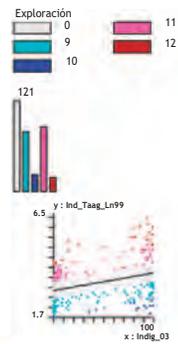
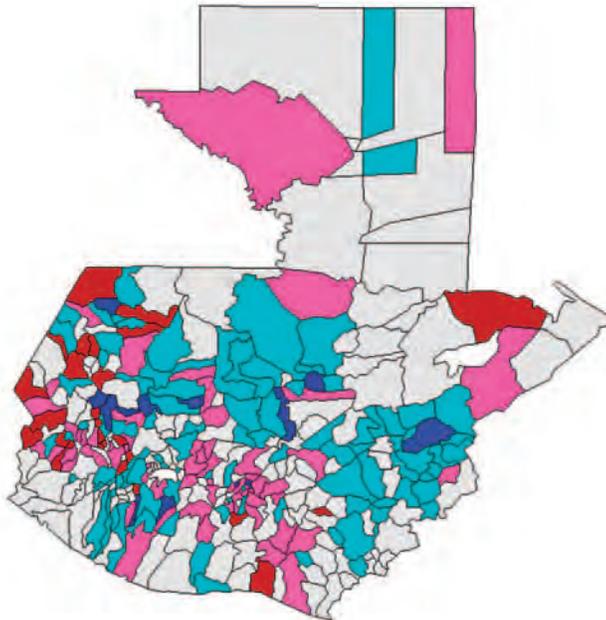
Partidos Políticos y Democracia



Realizado con Philcarto - <http://perso.club-internet.fr/phlgeo> [discretisation "EF"]
 Equipo de Investigación Sociopolítica
 FLACSO-Guatemala

MAPA 11
Regiones indígenas (2002) e índice de Taagepera

Partidos Políticos y Democracia



Realizado con Philcarto - <http://perso.club-internet.fr/phlgeo>
 FLACSO Guatemala
 Área de Estudios Sociopolíticos

representación proporcional para el consejo municipal, en la práctica tienden a formarse muchos gobiernos divididos.³ Por ejemplo, en el municipio de Mixco, en el cual se postularon 14 fórmulas partidarias, hay una extrema fragmentación política partidaria, tal como se visualiza en la tabla 18.

Para el caso de Mixco, si se considera que el abstencionismo fue del 31%, el apoyo efectivo del candidato del PAN que ganó la alcaldía fue apenas del 16%, mientras que las tres principales fuerzas de la oposición (el PP-MR, la UNE y la UN), obtuvieron conjuntamente más del doble los votos que obtuvo el candidato

ganador, lo cual ciertamente nos habla de un gobierno dividido y de un municipio con extrema fragmentación partidaria. De hecho, llama la atención que la coalición ganadora en los comicios presidenciales, la alianza PP-MR-PSN se presenta dividida en este municipio, lo que finalmente les hace perder (conjuntamente, los 3 partidos obtienen más que el partido ganador, el PAN).

Otro caso interesante es el municipio de Siquinalá, Departamento de Escuintla, en el cual también se visualiza un caso de gobierno dividido y de extrema fragmentación del poder municipal, tal como se puede observar en la tabla 19.

TABLA 18
Opciones partidarias y votos en Mixco, Guatemala. Elecciones municipales 2003

Partido político	Votos obtenidos	% Votos válidos	% Votos emitidos
pp-mr	22288	22	21
PSN	4118	4	4
FRG	5912	6	6
UD	3113	3	3
DIA	1308	1	1
URNG	1254	1	1
PU	10494	10	10
TRANS	1181	1	1
UNE	19358	19	18
DCG	1834	2	2
PAN	24967	25	23
CCGAMA	2699	3	3
CUM	1089	1	1
ALUX	1056	1	1
MIM	711	1	1
Total	101,382	1000	96

Fuente: TSE

TABLA 19
Opciones partidarias y votos en Siquinalá, Escuintla. Elecciones municipales 2003

Partido Político	Votos obtenidos	% Votos válidos	% Votos emitidos
PP-MR-PSN	460	8	7
CCUS	703	13	11
FRG	1433	26	23
PU	1330	24	21
UNE	525	9	8
DCG	73	1	1
PAN	1037	19	16
Total	5561	100	87

Fuente: TSE

3 La regla de asignación proporcional, de todas formas, favorece la gobernabilidad, ya que la totalidad de síndicos es asignada al partido ganador, mientras que sólo se aplica la proporcionalidad a la asignación de los concejales.

De nuevo, el FRG como partido ganador no capta más del 26% de los votos válidos, mientras que representa sólo el 23% de los votos emitidos, pero al considerar el margen de abstencionismo (con un abstencionismo del 13%), el apoyo con respecto a la población con derecho a voto cae al 16%, mientras que la oposición del municipio (concentrado en dos partidos, el PU y el PAN) obtiene conjuntamente cerca del 45% de los votos válidos.

El caso de San Francisco El Alto, Totonicapán, es aún más significativo, tanto por el número

de fórmulas partidarias (12), como por los votos obtenidos por cada partido, tal como se aprecia en la tabla 20.

En este caso particular, el porcentaje de abstencionismo es elevado (para la elección municipal es del 56%), el apoyo efectivo del candidato de la UNE que obtuvo la victoria se reduce drásticamente a un punto peligrosamente bajo: apenas del 6% del total de empadronados dentro del municipio, habiendo al menos otras 4 fuerzas políticas relevantes (la coalición de la GANA, un comité cívico, el FRG y el PU).

TABLA 20
Opciones partidarias y votos en San Francisco El Alto, Totonicapán
Elecciones municipales 2003

Partido político	Votos obtenidos	% Votos válidos	% Votos emitidos
PP-MR-PSN	906	15	12
SED	394	6	5
CCLS	481	8	6
CCIM	632	10	8
FRG	921	15	12
DIA	144	2	2
URNG	205	3	3
PU	644	10	8
DSP	113	2	2
UNE	1083	17	14
DCG	246	4	3
PAN	526	8	7
Total	6295	100	82

Fuente: TSE

TABLA 21
Opciones partidarias y votos en Concepción, Sololá. Elecciones municipales 2003

Partido político	Votos obtenidos	% Votos válidos	% Votos emitidos
FRG	824	48	46
UNE	35	2	2
DCG	0	0	0
PAN	864	50	48
Total	1723	100	96

Fuente: TSE

Un último caso es el municipio de Concepción, Sololá, el cual presenta la polarización entre dos fuerzas que es un caso contrario al del resto de municipios presentados, porque es un tipo de gobierno dividido bipartidista (tabla 21).

En este caso, llama la atención cómo pese a que existen 4 candidatos a alcalde, la votación se repartió de forma muy pareja entre dos contendientes; incluso, los 35 votos que obtiene la tercera fuerza política, hubieran significado una votación aún más reñida si se hubieran ubicado con la segunda fuerza política. Además, existe una cuarta opción que no obtiene ningún voto. Algo completamente inusual en el ámbito local. Al considerar el abstencionismo, se ve que en este municipio no es muy alto (apenas el 13% de los empadronados no fue a votar), por lo que el candidato ganador sí tiene un apoyo sustancial (42%), pero el problema es que tiene una fuerza política de oposición igualmente estructurada (con el 40% de la población empadronada).

Considerando los anteriores casos de competencia feroz a nivel municipal, es entendible los altos índices de inestabilidad de las municipalidades, ya que la combinación de una fórmula de mayoría simple para elegir alcalde, más una designación de representación proporcional para el consejo municipal,⁴ favorece que muy a menudo se integren gobiernos divididos en el ámbito local, lo que ciertamente no explica, pero sí ayuda a entender la tendencia a la polarización en ese ámbito de gobierno.

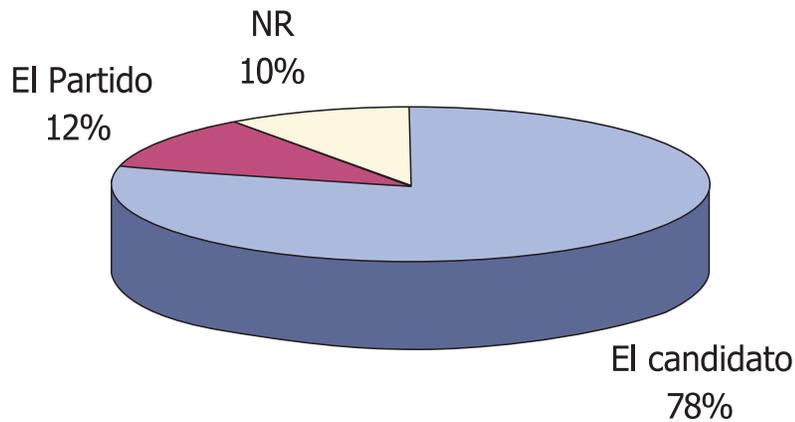
7. A manera de conclusión

Con los datos anteriormente citados, es sorprendente cómo en un contexto en el que se asume fácilmente que no existen partidos políticos debido a los notables indicadores de discontinuidad, el análisis en el ámbito municipal tiende a mostrar que bajo esa aparente volatilidad y extrema dispersión del voto, se esconden fenómenos de notable continuidad que revela el seguimiento a los candidatos vencedores en los comicios municipales, pese a que en muchas ocasiones éstos se esconden bajo nuevas siglas partidarias, o simplemente regresan después de muchos años de no ganar elecciones. Sea como sea, y pese a las dificultades que tiene el analizar con mayor detenimiento este fenómeno, es importante señalar que parece que una de las estrategias más recurrentes por parte de los partidos es valerse en alguna medida del arraigo de los líderes locales, lo cual indudablemente explicaría la aparente desvinculación entre la fortaleza partidaria y el desempeño electoral.

De hecho, tanto la contabilización de los casos en donde ha habido continuidad carismática -ligada o no a fórmulas partidarias-, como la evidencia empírica disponible tienden a señalar una estrategia política partidista en el ámbito local: la búsqueda incansable del líder carismático, el cual es el factor principal que hace la diferencia cuando se pierde o se ganan elecciones. De hecho, una encuesta de FLACSO recientemente realizada demuestra que para un porcentaje significativo de la población (el 78%)⁵ es más importante la figura del candidato que la del partido, tal como se aprecia en la gráfica 2.

-
- 4 Sin embargo, pese a la representación proporcional, los consejos municipales tienden a tener mayoría del partido ganador, ya que los síndicos se adjudican por completo la fórmula ganadora, lo que deja siempre a la oposición en clara desventaja.
- 5 Lo interesante de la encuesta es que el grupo encuestado más favorable a la figura del candidato son las personas que tienen una ocupación en el sector industrial (92.5%), mientras que los que se identificaron como "estudiantes" era el grupo más favorable al partido (el 32.6%).

GRÁFICA 2



Comprender las implicaciones de este fenómeno es de capital importancia, ya que tanto la tipología como la encuesta apuntan a una misma conclusión: si la fortaleza del candidato es más importante que el despliegue o la fortaleza organizativa del partido, es lógico que haya un bajo incentivo para fortalecer y democratizar la estructura partidaria, ya que todo ese esfuerzo no garantizará, en última instancia, la victoria o derrota electoral.

De todas formas, es necesario un mayor estudio de los fenómenos locales que nos permita comprobar o no tal hipótesis, ya que como dijimos al principio del análisis, los procesos electorales en el ámbito municipal son complejos y variados, y aunque se ha hecho un esfuerzo por entender las dinámicas locales, se está consciente que existen muchas cosas por discutir, especialmente lo referente a los criterios utilizados para la clasificación.

Proveniencia de los datos para la construcción de la matriz

- Los datos de despliegue territorial, votos, afiliación y demás relacionados con los partidos políticos provienen del TSE.
- Algunos datos para la construcción de la tipología municipal (lo referido a los nombres de los alcaldes de 1985 a 2003) fueron extraídos del libro *Comportamiento Electoral Municipal en Guatemala. Elecciones Generales 2003*, editado por la Fundación Centroamericana de Desarrollo (FUNCEDE), Serie Estudios No. 17.
- Los mapas fueron producidos gracias a una colaboración del Dr. Willibald Sonnleitner, Director del CEMCA-Guatemala, realizada durante los meses de abril y mayo del 2005. Dicha colaboración contempló el intercambio de bases de datos, la facilitación del Programa que sirve para la graficación de los mapas, y la discusión en torno a los criterios para elaborar e interpretar mapas, así como en la construcción de algunos indicadores para facilitar el análisis estadístico.

Cuadernos de información política No. 3

